



ПЕТЕРБУРГ ОБЪЕДИНЯЕТ ЛЮДЕЙ



Программа Правительства
Санкт-Петербурга «Толерантность»





ПЕТЕРБУРГ
ОБЪЕДИНЯЕТ
ЛЮДЕЙ



Программа Правительства
Санкт-Петербурга «Толерантность»

Содержание

Введение	4
Главная цель Программы «Толерантность»	6
Основные задачи	7
Разработка Программы	8
Целевые группы воздействия	9
Финансирование Программы	9
Практическая часть Программы «Толерантность»	10
Мониторинг Программы «Толерантность» и участие научного сообщества города в ее реализации	11
Основные мероприятия и результаты Программы «Толерантность»	12





«Для нас Программа
«Толерантность»
– это площадка для сплочения
гражданского общества,
это импульс для обществен-
ной солидарности...»

Губернатор
Санкт-Петербурга
Валентина Матвиенко

Введение

Российская Федерация относится к числу наиболее многонациональных стран мира, таких как Индия, Канада, США, Австралия и другие. Ее Северная культурная столица – Санкт-Петербург – был основан Петром Великим как многонациональный город.

Межнациональные отношения в Санкт-Петербурге – Петрограде – Ленинграде – вновь в Санкт-Петербурге выдержали испытание временем и историческими потрясениями. Петербуржцы всегда славились уважительным отношением к представителям других народов, умели жить с ними в мире, эффективно сотрудничать.

И сегодня Петербург объединяет представителей более 100 наций и народностей, что составляет более чем 15% от всего населения города.

Тем не менее, рубеж XX и XXI веков был ознаменован беспрецедентным ростом национального самосознания повсеместно: в Европе, Азии, США, Канаде и других странах. Россия и Санкт-Петербург также столкнулись с этим явлением.

В этой связи вопросы межнациональных, межкультурных и межконфессиональных отношений стали одним из важнейших направлений деятельности властей Санкт-Петербурга, как

и любого крупного мегаполиса, постоянно вбирающего в себя массы людей, различающихся по культурам, языкам, вероисповеданию.

В качестве своевременного и осмысленного ответа на эту сложнейшую проблему современности явилась инициатива Губернатора Санкт-Петербурга В.И. Матвиенко по разработке Программы гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявлений ксенофобии, укрепления толерантности в Санкт-Петербурге на 2006 – 2010 годы (Программа «Толерантность»). Концептуальная основа данной деятельности

базируется на принятой в 2006 году декларации «Великому городу – гармонию в многообразии!», которая подтверждает готовность Правительства Санкт-Петербурга к сотрудничеству со всеми конструктивными силами, заинтересованными в создании в Санкт-Петербурге прочного гражданского мира, исключающего национальную и религиозную нетерпимость, бытовую ксенофобию. Правовую основу составляют Концепция национальной политики Российской Федерации и Закон Санкт-Петербурга «О межнациональных отношениях».

Главная цель Программы «Толерантность»



Главная цель Программы «Толерантность» – поддержание межнационального и межконфессионального диалога в Санкт-Петербурге, укрепление толерантной среды на основе ценностей многонационального российского

общества, общероссийской гражданской идентичности и петербургского культурного самосознания.

Программа направлена на внедрение в общественное сознание понимания того, что в Санкт-Петербурге проживают не представители этносов и диаспор, а петербуржцы разных национальностей. Неслучайно слоган Программы – «Петербург объединяет людей».

Основные задачи



Реализация Программы «Толерантность» способствует:

- продвижению принципов взаимоуважения и толерантности в многонациональном городском сообществе.



- созданию условий для предупреждения любых форм дискриминации, межэтнической и межконфессиональной враждебности и конфликтов, соблюдению прав и свобод человека.

- воспитанию ответственных граждан, поведение которых в нравственном плане определяется не столько национальностью или религиозными убеждениями, сколько сопричастностью к судьбе города, к сохранению его культурного облика и устоявшихся традиций городского общежития.

Разработка Программы



Одной из главных особенностей Программы можно считать характерную для нашего города академичность. Программа «Толерантность» готовилась при самом широком и заинтересованном участии ученых Санкт-Петербурга, работающих в самых различных отраслях гуманитарной науки, среди которых были видные социологи, историки, этнографы, психологи, юристы, правоведы. В подготовке Программы «Толерантность» принимали участие представители законодательной и исполнительной власти, правоохранительных органов.

Основные разработчики:

- Комиссия по правам человека в Санкт-Петербурге;
- Экспертный совет по вопросам укрепления толерантности в Санкт-Петербурге;
- Консультативный совет по делам национально-культурных объединений при Правительстве Санкт-Петербурга;

- Общественный молодежный совет по делам национально-культурных объединений и соотечественников за рубежом;
- Санкт-Петербургский государственный университет;
- Российский государственный педагогический университет им. Герцена;
- Российский этнографический музей;
- Санкт-Петербургский Дом национальностей;
- научные и исследовательские центры города;
- национально-культурные автономии в Санкт-Петербурге;
- другие общественные организации и ассоциации города.

Целевые группы воздействия



Программа «Толерантность» разнообразна, в ней учитываются все особенности такого многонационального и многоконфессионального мегаполиса, как Петербург, она направлена на удовлетворение этнокультурных запросов людей самых разных национальностей, взглядов и вероисповеданий, которые являются петербуржцами.

Финансирование Программы

Программа «Толерантность» финансируется из различных источников:

- средства бюджета Санкт-Петербурга – общий объем финансирования с 2006 по 2010 годы составил 421 360 тыс. руб.
- внебюджетные средства, привлекаемые для реализации различных проектов.

Практическая часть Программы «Толерантность»



Программа «Толерантность» – это изложение крупных системных задач Санкт-Петербурга на 4 года, охватывающих многие сферы общественной жизни города – образование, науку, молодежную политику, культуру, спорт, безопасность, средства массовой информации. План мероприятий Программы «Толерантность» реализуется со-

вместными усилиями 11 комитетов Правительства и 18 администраций районов Санкт-Петербурга. В развитие межкультурного и межконфессионального диалога активно вовлечены образовательные, научные, и культурные учреждения, общественные организации, средства массовой информации, национально-культурные объединения, силовые структуры, муниципальные образования.

Разделы Программы:

Раздел 1. Воспитание культуры толерантности через систему образования.

Раздел 2. Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Раздел 3. Развитие толерантной среды Санкт-Петербурга средствами массовой информации.

Раздел 4. Содействие национально-культурному взаимодействию в петербургском сообществе.

Раздел 5. Поддержание межконфессионального мира и согласия в Санкт-Петербурге.

Раздел 6. Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений в Санкт-Петербурге. Содействие адаптации и интеграции мигрантов в культурное и социальное пространство Санкт-Петербурга.

Раздел 7. Использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности в Санкт-Петербурге.

Раздел 8. Организационное, научно-методическое обеспечение, мониторинг хода реализации Программы.

Мониторинг Программы «Толерантность» и участие научного сообщества города в ее реализации



В ходе реализации Программы «Толерантность» действует отлаженная система экспертно-аналитического сопровождения. Все действия в рамках Программы находятся в зоне постоянного внимания научного сообщества. Для этого создан Экспертный совет по вопросам укрепления толерантности. Работает

комплексная система учета и анализа материалов о реализации Программы. Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга совместно с Экспертным советом осуществляет координацию деятельности исполнителей, внедряет мониторинг, обобщает опыт. Независимыми экспертами даются оценки эффективности выполнения мероприятий, вырабатываются методические рекомендации и предложения по дальнейшему совершенствованию процесса реализации Программы. Таким образом, вся деятельность в данной сфере постоянно сверяется с реакцией общества, опираясь на опросы общественного мнения, результаты социологических и этнопсихологических исследований, выводы ведущих специалистов.

Основные мероприятия и результаты Программы «Толерантность»



С каждым годом реализация Программы «Толерантность» становится все более и более интенсивной. Если в 2007 году под ее эгидой прошло около 3000 мероприятий, в 2008 году – более 4500, то за первое полугодие 2009 года было проведено уже свыше 3700 мероприятий. В мероприятиях Программы ежегодно принимают участие сотни тысяч человек разных возрастов и социальных слоев.

Наибольшее число мероприятий было проведено в рамках первого раздела Программы – воспитание культуры толерантности через систему образования (более 1,5 тысяч мероприятий) и второго – укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде (более тысячи мероприятий).

Такое пристальное внимание к подрастающему поколению, по мнению социологов, является ожидаемым и рациональным шагом. По данным исследований, абсолютное большинство населения города – 91% – считают важнейшей работу в школах по информированию детей о различных национальных культурах.

Районными администрациями проводится основное число мероприятий Программы – этнопраздники, экс-

курсии, выставки, конкурсы, фестивали, в которых принимают участие большое число жителей города. Например, это выставки «Мир без границ», «Дети разных народов, мы мечтой о мире живем», фестивали «Культурная интеграция молодежи», «Петербург объединяет друзей», конференции «Толерантность», «Петербург объединяет друзей». Это касается каждого и «Толерантность и интолерантность в современном обществе: перспективы и реальность» и т.д. Много усилий прилагается к развитию волонтерского движения по предотвращению экстремизма, регулярно проводятся профилактические тренинги и занятия с молодежью на такие темы, как: «Россия – многонациональное государство»,



«Я живу в многонациональном городе», а также беседы с родителями, позволяющие выявить проблемы семейных отношений и толерантного воспитания, проходят уроки толерантности в музеях и библиотеках города, чемпионаты по футболу, национальным видам спорта с участием национально-культурных объединений и др.

Ключевым направлением, охватывающим максимальное число учреждений образовательной сферы, является **инновационный проект – комплект информационно-методических материалов «Этнокалендарь Санкт-Петербурга»**. Это своеобразное учебное пособие для проведения занятий и уроков толерантности в образовательных учреждениях, в который входят буклет, набор настенных плакатов и сборник методических материалов для педагогов.

Многочисленные исследования и мониторинги подтверждают действенность и эффект от использования этих материалов в учебно-воспитательном процессе и их востребованность в педагогической среде. Поэтому поле их применения постоянно расширяется.



С 2008 года по этим материалам занимаются учащиеся начальной и средней школы, с 2009 года – дошкольники, а материалы 2010 года адаптированы для учащихся учреждений начального и среднего профессионального образования. Кроме того, создано медиа-приложение к Этнокалендарю, которое позволит разнообразить практические занятия в школе фотоматериалами, видеосюжетами. Это издание – одна из успешных находок Программы «Толерантность», которая стала важнейшей составляющей этнокультурного компонента в системе образования.



Работа с молодежью ведется по многим направлениям: это и спортивные мероприятия, семинары, тренинги, выставки, конкурсы, беседы, курсы повышения квалификации. Начиная с 2007 года, с мая по декабрь в школах проходит фестиваль для старшеклассников «Культурной столице – культуру мира».

Он включает в себя испытания, выявляющие знания и понимание истории многонационального Петербурга, национальных традиций, основ мировых религий. Специальный мониторинг подтвердил эффективность данного мероприятия, его популярность среди школьников. В 2009 году Фестиваль стал общегородским мероприятием.

Активизирована работа с так называемыми «трудными» подростками и молодежью, так как одна из центральных задач Программы «Толерантность» – «препятствование деятельности националистических молодежных группировок». Основная работа ведется в районах и на базе молодежных клубов и центров – от трудоустройства молодых людей до работы с их семьями. Кро-



ме того, ведется профилактическая работа по линии спортивных организаций с болельщиками команд (например, акция городской футбольной команды «Зенит» – «Покажи красную карточку расизму»).

Положительным эффектом от реализации мероприятий в данной сфере эксперты признают формирование негативного отношения абсолютного большинства жителей города к националистическим группировкам. Кроме того, важнейшим итогом работы с молодежью стало снижение за время реализации Программы уровня подростковой преступности. Кроме того, по данным независимого информационно-аналитического центра «Сова», с момента начала реализации Программы «Толерантность» (2007 год) количество преступлений, совершенных на почве межнациональных конфликтов, сократилось вдвое (сравнение 2007 и 2008 года).

Культуре толерантности обучают не только школьников и молодежь – организована подготовка специалистов в сфере межкультурной компетентности. В 2008 году обучение прошли учителя, вузовские преподаватели, социальные педагоги, специалисты подростково-молодежных центров, журналисты,



специалисты районных администраций. В 2009 году курсы повышения квалификации по этим проблемам проходят для сотрудников правоохранительных органов, воспитателей детских садов.

Успешно реализуются задачи по созданию единого информационного пространства для распространения идей толерантности – постоянный мониторинг материалов средств

массовой информации, обучающая работа с журналистами, создание циклов тематических радио- и телевизионных программ, журналистских публикаций. При Санкт-Петербургском Доме национальностей работает этнопресс-клуб, где журналисты могут получить информацию «из первых рук». Работают интернет-сайты Дома национальностей (www.spbdn.ru) и Программы «Толерантность» (www.spbtolerance.ru), на которых размещается оперативная информация о деятельности Комитетов и районных администраций, данных социологических исследований и мнениях экспертов, результатах проводимой работы.



Согласно данным исследований, в высшей степени позитивную реакцию горожан вызывает реализуемая стратегия социальной рекламы под общим названием «Петербург: обычаи, нравы, традиции», напоминающая высказывания великих петербуржцев о традициях толерантности, гражданской солидарности и уважения к культурному многообразию, изначально присущих Петербургу.

Масштабная практическая и информационная работа приносит свои плоды: растет уровень осведомленности о Программе «Толерантность». Опросы говорят о том, что в той или иной мере она известна около 25 процентам жителей города. По мнению экспертов, снизился



уровень социальной дистанции населения, сформирован содержательный интерес к многонациональности и межкультурному диалогу.

В выполнении задач Программы «Толерантность» активно участвуют национально - культурные организации (диаспоры, региональные национально-

культурные автономии, землячества, общества, союзы, фонды и т.д.), которые проводят интересные фестивали, конкурсы, выставки, концерты, спортивные состязания, издаю свои периодические печатные издания. Большой вклад в решение задач Программы вносит Санкт-Петербургский Дом национальностей – центр культурного взаимодействия представителей разных культур и народов, на базе которого проводятся основные мероприятия национально-культурных автономий.

В сфере международного сотрудничества активизированы партнерские связи Санкт-Петербурга с городами-побратимами как ареной сотрудничества в



области укрепления толерантной городской среды, развивается сотрудничество по данной проблематике с Советом государств Балтийского моря, Организацией субрегионального сотрудничества стран Балтийского моря, Европейским Союзом. По приглашению ЮНЕСКО Санкт-Петербург присоединился к Европейской

Коалиции городов против расизма. В мае 2009 года в Санкт-Петербурге прошло заседание Руководящего комитета Коалиции. Данная акция способствовала формированию объективного представления руководства ряда европейских городов о действиях региона Российской Федерации по решению столь актуальных для всего мира вопросов.

20 октября 2009 года Генеральный директор ЮНЕСКО Коитира Мацуура по рекомендации независимого международного жюри принял решение о присуждении Программе «Толерантность» диплома премии ЮНЕСКО-Маданджита Сингха за распространение идей толерантности и ненасилия в 2009 году.



Санкт-Петербург удостоен данной почетной награды как субъект Российской Федерации, где, по мнению независимого международного жюри, ведется планомерная и охватывающая большую аудиторию работа по продвижению идей и ценностей межнационального мира и согласия.

Как отмечается в официальном пресс-коммюнике ЮНЕСКО, Санкт-Петербург отмечен «за конструктивные усилия по привитию взаимоуважения и толерантности в многонациональном обществе и по предупреждению любых форм дискриминации».

Присуждение почетного диплома Санкт-Петербургу «является признанием вклада в поддержку идеалов человеческого достоинства, солидарности и взаимного уважения в условиях многокультурного, многоконфессионального и многонационального общества. Заслуги награжденных полностью отвечают целям и задачам ЮНЕСКО и служат примером для аналогичных действий в других странах».



ПЕТЕРБУРГ
ОБЪЕДИНЯЕТ
ЛЮДЕЙ



Программа Правительства
Санкт-Петербурга «Толерантность»





ПЕТЕРБУРГ
ОБЪЕДИНЯЕТ
ЛЮДЕЙ



Программа Правительства
Санкт-Петербурга «Толерантность»

Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга
191060, Санкт-Петербург, Смольный
Тел.: +7 (812) 576-72-04, +7 (812) 576-71-13
Факс: +7 (812) 576-76-33
Эл. почта: spbtolerance@kvs.gov.spb.ru

www.spbtolerance.ru

